

PARECER Nº /2019

COMISSÃO DE FINANÇAS, TRIBUTAÇÃO, ORÇAMENTO E TOMADA DE CONTAS
MENSAGEM N.º 240/2019

AUTOR: PREFEITO JOSÉ GOMES BRANQUINHO

RELATOR: VEREADOR ALINO COELHO

1. RELATÓRIO

Trata-se da Mensagem n.º 240/2019, de autoria do senhor Prefeito, que “Encaminha diligência sobre Emenda Parlamentar que especifica”.

2. Recebida e publicada no quadro de avisos em 15 de abril de 2019, a referida Mensagem, por força do §2º, do artigo 215-A, do Regimento Interno desta Casa, foi distribuída a esta Comissão, que me designou como relator, para emissão de parecer nos termos regimentais.

3. É o relatório. Passa-se à fundamentação.

2. FUNDAMENTAÇÃO

4. A competência desta Comissão de Finanças, Tributação, Orçamento e Tomada de Contas, para apreciar a matéria em questão, encontra-se inserida no art. 102, II, “a”, da Resolução nº 195/92, que assim dispõe:

Art. 102. A competência de cada Comissão Permanente decorre da matéria compreendida em sua denominação, incumbindo, especificamente:

(...)

II - à Comissão de Finanças, Tributação, Orçamento e Tomada de Contas:

a) plano plurianual, diretrizes orçamentárias, **orçamento anual** e crédito adicional, e contas públicas; (**grifou-se**)

(...)

5. Preliminarmente, antes de adentrar no mérito orçamentário e financeiro da Mensagem sob exame, cumpre esclarecer que, com o advento da Emenda à Lei Orgânica n.º 36/2017, foi inserido no ordenamento jurídico municipal a figura da emenda parlamentar impositiva ao orçamento anual.

6. Como é sabido, o orçamento no Brasil tem caráter autorizativo, o quer dizer que o gestor não é obrigado a executar toda a despesa autorizada pelo Poder Legislativo. A execução orçamentária é realizada de acordo com a entrada dos recursos e com o interesse público, sendo consideradas algumas prioridades, nos termos definidos na Lei de Diretrizes Orçamentárias.

7. Com a aludida emenda parlamentar impositiva, consoante §5º, do artigo 162, da Lei Orgânica Municipal, o senhor Prefeito passou a ser obrigado a executar esta pequena parcela do orçamento, que ficou limitada a 1,2 % (um vírgula dois por cento) da Receita Corrente Líquida-RCL municipal, que totaliza, para o exercício de 2019, R\$ 2.833.699,80 (R\$ 236.141.649,70 (RCL) x 1,2%), devendo metade desse valor, R\$ 1.416.849,90, ser destinado a emendas relativas a ações e serviços públicos de saúde.

8. Entretanto, não se pode falar em garantia absoluta de execução da emenda parlamentar impositiva, pois, de acordo com o §6º, do artigo 162, da Lei Orgânica local, as programações orçamentárias decorrentes das aludidas emendas impositivas não serão de execução obrigatória nos casos de impedimentos de ordem técnica.

9. Conforme previsão inserida no artigo 215-A do Regimento Interno desta Casa de Leis, caso haja algum impedimento de ordem técnica na execução das emendas parlamentares impositivas, o senhor Prefeito tem o dever de encaminhar a esta Câmara de Vereadores, na forma de Mensagem, as justificativas acerca do impedimento verificado, no prazo de até 120 (cento e vinte) dias a contar da publicação da lei orçamentária anual, tendo o Poder Legislativo 30 (trinta) dias para analisar e votar a referida Mensagem.

10. Destarte, considerando que o senhor Prefeito identificou impedimento de ordem técnica na execução da Emenda Impositiva ao Orçamento de n.º 15, o chefe do Poder Executivo

encaminhou a Mensagem em tela, que foi distribuída em avulso aos senhores Vereadores e despachada a esta Comissão, para receber parecer em 5 (cinco) dias.

11. Após essas considerações legais que justificam o encaminhamento da Mensagem sob discussão, passa-se à análise de mérito orçamentário e financeiro.

12. A Emenda n.º 15 à lei orçamentária anual do exercício de 2019 (Lei Municipal n.º 3.196, de 12/12/2018), de autoria do Nobre Vereador Tião do Rodo, no valor de R\$ 41.086,20 (quarenta e um mil oitenta e seis reais e vinte centavos), visa destinar “Auxílio financeiro ao Lions Clube Unaí, para aquisição de cadeiras de roda e muletas.”

13. Em sua justificativa, o senhor Prefeito informa que o parecer técnico (fls.115-116), bem como parecer jurídico (fls. 157-163) constatou haver impedimento técnico para celebração da parceria e consequente transferência de recurso para a entidade.

14. Na análise do plano de trabalho, o técnico do Município concluiu que a entidade não demonstrou o “mérito da proposta, identidade e reciprocidade de interesse das partes, definição clara dos compromissos a serem assumidos pelas partes na evolução da parceria e por fim, que faltou maior detalhamento do cronograma de desembolso a fim de garantir a transparência na execução da proposta”, fato que culminou na emissão de parecer jurídico desfavorável, considerando o descumprimentos da exigências da Lei n.º 13.019/2014, que trata do marco regulatório.

15. Analisando as justificativas esposadas pelo Senhor Prefeito por meios de seus técnicos, percebe-se que ele está com a razão, pois de fato o plano de trabalho elaborado pela entidade foi pouco esclarecedor com relação ao mérito da proposta, interesse público envolvido, além de não ter mensurado indicadores que permitam uma avaliação da parceria. Nesse ponto, cumpre ressaltar que a entidade teve oportunidade de corrigir seu plano de trabalho, mas apresentou outro plano sem mudanças significativas.

16. Sendo este parecer aprovado pela maioria dos membros desta Comissão, este deve ser remetido ao plenário para deliberação, em turno único, sendo aprovado por maioria simples de votos.

17. Caso este parecer seja aprovado pelo Plenário desta Casa, o Presidente da Câmara deve notificar o autor da emenda para, no prazo de 5 (cinco) dias, indicar o remanejamento da programação cujo impedimento foi considerado insuperável.

18. Após a indicação da nova programação, o Presidente da Câmara a encaminhará ao Poder Executivo.

3. CONCLUSÃO

19. *Ex positis*, voto favoravelmente à aprovação da Mensagem n.º 240/2019.

Plenário Vereador Geraldo Melgaço de Abreu, 17 de abril de 2019.

VEREADOR ALINO COELHO
Relator Designado